



Gemeente Maastricht

Raadsvergadering: 1 juli 2025

Agendapunt: 11

Besluit:

1. Geen gebruik maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling ODZL.

2. De door het algemeen bestuur op 2 april 2025 vastgestelde jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling ODZL voor kennisgeving aannemen.

Het raadsvoorstel wordt vastgesteld.

Aldus besloten.

Raadsvoorstel

Van: Burgemeester en Wethouders
Aan: Gemeenteraad
Collegevergadering: 27 mei 2025
Domeinvergadering: 18 juni 2025
Portefeuillehouder: Wethouder Mackus
Opsteller: RHGG Huntjens
E-mail adres: Roger.Huntjens@maastricht.nl
Telefoonnummer: 043-3506019
Afdeling: Veiligheid & Leefbaarheid
Volgnummer: 50-2025
Registratienummer: 2025.01783
Raadsvergadering: 1 juli 2025
Openbaarheid: Openbaar

Onderwerp

Ontwerpbegroting 2026 en Jaarrekening 2024 gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Limburg (ODZL).

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling ODZL. Deze regeling voorziet in de instelling van een openbaar lichaam, genaamd de Omgevingsdienst Zuid-Limburg.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de ontwerpbegroting twaalf weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Binnen deze termijn kan de raad zijn zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam.



Voorts zendt het dagelijks bestuur vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Bij twee brieven van 12 maart 2025 heeft het dagelijks bestuur de betreffende stukken aan de gemeenten doen toekomen.

Beslispunten

De raad besluit:

1. Geen gebruik maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling ODZL.
2. De door het algemeen bestuur op 2 april 2025 vastgestelde jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling ODZL voor kennisgeving aannemen.

1. Aanleiding en bevoegdheden

In artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat, voordat de begroting door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, de ontwerpbegroting aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd en de raden hierover hun zienswijze naar voren kunnen brengen. In de wet is voorts geregeld dat de ontwerpbegroting door het deelnemende gemeentebestuur voor eenieder ter inzage wordt gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar wordt gesteld.

Ingevolge het bepaalde in artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen zendt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze stukken zijn allemaal op 14 maart 2025 al ontvangen.

Op verzoek van de accountant om meer in de pas te lopen met de andere GR-regelingen, heeft het algemeen bestuur anders dan voorgaande jaren inmiddels op 2 april 2025 de jaarstukken 2024 in zijn bestuursvergadering vastgesteld. Tegen de jaarstukken 2024 kan de gemeenteraad geen zienswijzen indienen.



2. Beoogd effect

De GR-regeling ODZL met 16 deelnemende Zuid-Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg ziet op een constructieve samenwerking in één regionale milieuorganisatie op zowel inhoudelijk als financieel gebied. Inzet is het openbaar lichaam ODZL te laten groeien naar een gezaghebbende milieuautoriteit, die meerwaarde biedt door bundeling van specialistische kennis, door een goede kennis van de lokale en regionale situatie, een efficiënte bedrijfsvoering en continuïteit van dienstverlening. Om deze ambities en doorontwikkeling te realiseren heeft de ODZL de Toekomstagenda 2021 – 2025 vastgesteld, waarin fasegewijs zeven verbeterdoelen worden nagestreefd om zo te groeien naar een robuuste Omgevingsdienst. Landelijk wordt die groei naar een robuuste Omgevingsdienst sterk gestuurd door het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel (IBP-VTH) van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Per 1 april 2026 moet de ODZL robuust zijn.

3. Argumenten

In deze paragraaf wordt onder A. en B. verslag gedaan van een inhoudelijke terugblik 2024 respectievelijk vooruitblik 2026 van de VTH-taken van de ODZL. In paragraaf 5 wordt de financiële verantwoording behandeld van de jaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026.

A. Jaarverslag 2024: een inhoudelijke terugblik.

In Hoofdstuk 2 van de jaarstukken 2024 legt de ODZL verantwoording af via het jaarverslag 2024 met de inhoudelijke verantwoording ten aanzien van de realisatie van met name de acties zoals opgenomen in hun jaarplan 2024, het met de gemeente afgesproken jaarlijks werkprogramma maar ook de voortgang in de uitvoering van het Plan van Aanpak robuustheidscriteria IBP-VTH alsmede de invoering van de Omgevingswet.

Daarnaast heeft de ODZL voor elke deelnemer apart nog een eigen inhoudelijke jaarrapportage 2024 (bijlage 10) opgesteld.

1. Jaarverslag 2024 de inhoud

Het jaar 2024 was een bijzonder jaar voor de Omgevingsdienst Zuid-Limburg. Begonnen als RUD Zuid-Limburg en eindigend als Omgevingsdienst Zuid-Limburg. Deze naamswijziging weerspiegelt de veranderde rol van de ODZL in de zorg voor de leefomgeving. De ODZL is niet alleen verantwoordelijk voor het verlenen van vergunningen, toezicht en handhaving, maar speelt ook een belangrijke rol in grote transities zoals de energietransitie en de overgang naar een circulaire



economie. Daarnaast presenteert de ODZL zich steeds meer als kenniscentrum in onze regio. De nieuwe naam, Omgevingsdienst Zuid-Limburg, weerspiegelt deze bredere rol.

1. Robuuste Omgevingsdienst Zuid-limburg

In het voorjaar van 2024 is een Plan van Aanpak robuuste Omgevingsdienst Zuid-Limburg opgesteld. Het plan is unaniem vastgesteld door het algemeen bestuur. De financiële vertaling van het Plan van Aanpak vond plaats in de begroting 2025 en de meerjarenraming 2026 – 2028. Daarmee zijn vanaf 2025 de middelen beschikbaar om invulling te geven aan de versterking van de organisatie ODZL. Deze versterking richt zich onder meer op bedrijfsvoering, zoals het slim gebruiken van data en het vormgeven van een innovatiekalender. Ook is de versterking gericht op de primaire processen, zoals het beter invulling geven aan strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving.

Eind december 2024 heeft de ODZL een eerste voortgangsrapportage ingediend over de periode april tot november 2024. Zo is met het vaststellen van de begroting 2025 en de meerjarenraming 2026-2028 gerapporteerd dat de ODZL het omzetcriterium van 16,5 miljoen heeft gehaald.

Ondanks het behalen van deze belangrijke normering heeft lenW op 1 april 2025 de inschatting “oranje” afgegeven en dat het nog even de vraag is of de ODZL op 1 april 2026 op alle criteria robuust is.

De minister lenW heeft nog enkele vraagtekens bij:

- de exacte overdracht van de verplichte basistaken door enkele deelnemers;
- een extra onderbouwing is gevraagd voor zowel de innovatie-agenda als de Business Intelligence strategie (worden einde 2025 vastgesteld);
- de mogelijkheden tot uitbreiding van niet-milieugerelateerde plustaken.

Inmiddels wordt door de directie ODZL en het dagelijks bestuur hard gewerkt om de ontbrekende informatie tijdig bij het ministerie aan te leveren als onderdeel van de volgende voortgangsrapportage in dit intensief traject om te voldoen aan een robuuste omgevingsdienst.

In verband met het robuust worden van de ODZL en het versterken van het partnerschap met de 17 deelnemers, zijn in 2024 een viertal onderzoeken opgestart met betrekking tot:

- Revitalisering opdrachtgeverschap;
- Bedrijfsplan voor de overdracht van milieu gerelateerde plustaken;
- Financieringssystematiek;
- Verantwoordings- en rapportageproces VTH.

De meeste resultaten hiervan worden medio 2025 verwacht.



Toezegging gemeenteraad Maastricht – Efficiencyslagen binnen ODZL

Bij de laatste behandeling van de vorige jaarstukken 2023 en de ontwerpbegroting 2025 in de Domeinvergadering Fysiek (19 juni 2024) heeft wethouder Aarts de toezegging gedaan de ODZL te verzoeken in het jaaroverzicht 2024 extra verantwoording af te leggen over de te verwachten efficiency voordelen van de diverse robuustheidsacties. De ODZL is gevraagd een extra paragraaf hierover op te nemen in de specifiek voor Maastricht opgestelde jaarrapportage 2024. Daarover legt de ODZL navolgende verantwoording af.

“In lijn met de toezegging van wethouder Aarts aan D’66, wordt in de jaarrekening van de Omgevingsdienst Zuid-Limburg (ODZL) expliciet inzicht gegeven in de gerealiseerde en verwachte efficiencyverbeteringen binnen de ODZL. De robuustheidsopgave heeft geleid tot concrete verbeterinitiatieven, gericht op een efficiëntere en effectievere organisatie. Zo is een nieuwe afdeling Bedrijfsvoering opgericht (per 1 januari 2025), met specifieke functies op het gebied van onder meer informatievoorziening, planning en control en projectleiderschap. Dit draagt bij aan een slimmere inzet van data en betere interne processen. Daarnaast wordt gewerkt aan de omzetting van inrichtingen naar milieubelastende activiteiten (MBA’s), wat kan zorgen voor een efficiëntere inzet van personeel en een accurater inzicht in bevoegd gezagen. Ook zijn diverse onderzoeken gestart om de organisatie en samenwerking te versterken, waaronder revitalisering van het opdrachtgeverschap en een nieuwe financieringssystematiek. Verder zijn stappen gezet in de verbetering van de informatiehuishouding, onder andere door een verbeterplan voor archiefbeheer en het structureel borgen van kwaliteitsmanagement en informatievoorziening. Op digitaal vlak zijn het VTH-systeem en backoffice-applicaties geoptimaliseerd, en wordt Robotic Process Automation (RPA) ingezet om de gegevenskwaliteit te verbeteren. In samenwerking met de Provincie Limburg wordt daarnaast gewerkt aan verdere professionalisering van het informatiemanagement. De eerste resultaten van deze maatregelen zijn al zichtbaar, en verdere verbeteringen worden verwacht in 2025 en 2026. Hiermee werkt de ODZL gericht aan een robuuste, toekomstbestendige organisatie die haar taken efficiënter en effectiever uitvoert”.

Deze specifieke verantwoording is een getrouwe weergave van de voorbereidende activiteiten van de ODZL in de uitvoering van het Plan van Aanpak robuustheidscriteria, waaraan uiteindelijk 1 april 2026 moet worden voldaan. Zoals eerder vermeld zijn en worden de extra verstrekte middelen robuustheid financieel pas echt doorvertaald in de begrotingen van 2025 en 2026, waardoor dan ook later meer resultaten en verbeteringen zichtbaar worden.



2. De resultaten werkgebied ODZL

Sinds 1 januari 2024 geldt de nieuwe Omgevingswet als belangrijkste kader voor de omgevingsdienst. De inrichting van systemen en werkprocessen in de organisatie is goed verlopen. Grote (technische) problemen in de verwerking van aanvragen en meldingen zijn uitgebleven.

De afdoening van zaken die onder de Omgevingswet vallen, vergde zoals verwacht meer tijd – vooral bij het milieutoezicht - doordat medewerkers zich de toepassing van nieuwe wetgeving in concrete gevallen nog eigen moesten maken. De verwachting is dat dit een tijdelijk effect is dat ook na 2024 nog na-ijlt.

Kerncijfers uitvoering VTH-taken ODZL voor het gehele werkgebied

Het jaarverslag is een totaal weergave van alle prestaties tezamen van alle regionaal deelnemende partijen in de GR-regeling. In de apart voor Maastricht opgestelde jaarrapportage 2024 zijn de lokale prestaties verantwoord, waarover in de volgende paragraaf meer.

De ODZL heeft voor circa 3.800 inrichtingen, waarvan ruim 1.300 basistaak-inrichtingen, diverse werkzaamheden uitgevoerd of behandeld.

960	bouw- en milieuvergunningaanvragen, zienswijzen, ontheffingen, taakstellende voorschriften, vooroverleggen e.d. (2023: 950)
1.100	adviezen bodem, asbest, energie, geluid, geur, lucht e.o.
5.370	meldingen activiteitenbesluit, diverse bodemmeldingen, sloop-/ asbest-meldingen, vuurwerk en overige meldingen (2023: 4.275)
850	klachten en incidentmeldingen (2023: 1.400)
3.260	milieu-, bouw- (inclusief asbest) en bodemtoezicht (2023: 2.200)

Uit bovenstaande zaken zijn in totaal 280 juridische bezwaar- en beroepsprocedures en overige bestuursrechtelijke handhavingszaken ontstaan en behandeld (2023: 270).

In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat de ODZL voor zijn werkgebied de vooraf afgesproken prestatie-indicatoren over tijdigheid en kwaliteit van de uitvoering heeft gehaald. Alleen bij het milieutoezicht zijn in overleg met de deelnemers de oorspronkelijke plannings geherprioriteerd vanwege de tijdsintensievere voorbereidingen van de toezichtcontroles als gevolg van de nieuwe wettelijk eisen in de Omgevingswet. Ook is extra tijd geïnvesteerd in het actualiseren en optimaliseren



van de backoffice-applicaties voor het milieutoezicht, wat in de tweede helft van het jaar leidde tot verbeterde prestaties.

Specifiek resultaten Maastricht

Hoofdproducten Maastricht	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Omgevingsvergunning milieu	22	14	25	40	32	24
Milieumelding Activiteitenbesluit	79	71	93	97	50	45
Milieucontroles (gepland)	112	95	116	55	84	59
Overige milieucontroles ¹						56
Overtredingen	52	51	51	20	72	42
Specialistische adviezen	45	43	77	83	96	194
Bodemtoezicht	124	154	177	242	174	126
Bodemmeldingen ²						238
Asbest/slopmeldingen	648	563	655	749	649	553

De 70 voor 2024 geplande milieucontroles zijn op grond van de zojuist genoemde omstandigheden voor Maastricht geherprioriteerd naar 59 controles; deze zijn ook in 2024 volledig uitgevoerd.

Voor het eerst staan in de tabel ook de in behandeling genomen bodemmeldingen vanwege de overdracht van de basisbodemverguntaken naar de ODZL per 1 januari 2024.

Van de verstrekte specialistische adviezen (externe veiligheid, water, geur, lucht, geluid, trilling en licht) heeft het grootste deel betrekking op geluid (85) vanwege de extra gevraagde inzet van de ODZL bij geluidscontroles rondom de Maastrichtse evenementen als uitvloeisel van het evenementenbeleid 2024 e.v. Een extra inzet die ook voor 2025 is gevraagd aan de ODZL.

Tot slot heeft de ODZL voor Maastricht een prestatie van 102,23% geleverd qua ureninzet. Het werkprogramma 2024 kent een marginaal verschil tussen totale planning (10.194 uren) en totale realisatie (10.422 uren).

¹ Ad hoc controles, Opleveringscontroles bedrijven, Controle vuurwerkopslaglocatie, Hercontrole en Overige controles (o.a. klachtcontrole, ongewoon voorval controle, aspectcontrole).

² In 2024 wettelijk overgedragen aan de ODZL als nieuwe basisbodemverguntaak.



***B. Begroting 2026: een inhoudelijke korte vooruitblik 2026 / de robuustheidscriteria
vervolg.***

Net als in de voorgaande jaren blijft in 2026 de focus van de ODZL op de uitvoering van de taken rondom vergunningverlening, toezicht, handhaving, klachtenafhandeling, advisering en de specialistische taken rondom omgevingsveiligheid, bodem, geluid, lucht, asbest, energie, vuurwerk en juridische advisering.

Zoals aangekondigd in de Kaderbrief ODZL 2026 van 28 januari 2025 is de ontwerpbegroting 2026 in grote lijnen een voortzetting op de begroting 2025. Een begroting die in het teken stond van het Plan van Aanpak robuuste Omgevingsdienst Zuid- Limburg.

In 2026 verwacht de ODZL het Plan van Aanpak af te ronden en de verbeteringen structureel te borgen in de organisatie. Met andere woorden: in 2026 verwacht de ODZL te voldoen aan de robuustheidscriteria en haar taken op een adequate wijze te kunnen uitvoeren. Onder A is hierboven aangegeven wat nog nodig is om het gewenst predicaat “groen” te mogen ontvangen van lenW.

In verband met het aankomende ravijnjaar is deze begroting 2026 door de ODZL ook bewust beleidsarm gehouden. In de financiële vertaling is in deze begroting nu uitsluitend de inflatie en de verdere groei naar robuustheid meegenomen.

Niettemin komen een aantal ontwikkelingen op de ODZL af, die niet kunnen worden genegeerd.

Maatschappelijke en technologische ontwikkelingen.

Er is steeds meer maatschappelijke aandacht voor milieuvraagstukken. Burgers en belangengroepen vragen steeds meer aandacht voor hun leefomgeving en zijn kritisch op overheden en bedrijven die daar rechtstreeks van invloed op zijn. Dit is ook zichtbaar in Zuid-Limburg met een in het oog springend chemisch industrieel complex als Chemelot. Maar ook de media-aandacht voor de misstanden omtrent tankcleaning bedrijven en de problemen rondom Zeer Zorgwekkende Stoffen als PFAS laten zien dat een gezonde, schone en veilige leefomgeving meer dan ooit leeft in onze maatschappij.



Ook nieuwe technologische ontwikkelingen volgen elkaar in een steeds hoger tempo op, wat kansen biedt voor het nieuwe Bedrijfsbureau, dat is gestart per 1 januari 2025. Met een versterkt gebruik van data en mogelijk Artificial Intelligence (AI) kunnen taken nog effectiever worden ingezet. Ook kan AI in combinatie met sociale media behulpzaam zijn om nog beter te communiceren van wat er in de regio gebeurt op het gebied van gezondheid en een veilige en leefbare omgeving.

Toekomstvisie 2026-2030.

De ODZL wenst deze maatschappelijke en technologische ontwikkelingen mee te nemen in de nieuwe Toekomstvisie 2026 – 2030. De echte impact van deze veranderingen kan op dit moment nog niet volledig ingeschat worden door de ODZL en krijgt een verdieping in de nieuwe visie.

Dan zal ook worden gezien in hoeverre deze veranderingen en ontwikkelingen door vertaald moeten worden in toekomstige begrotingen. Vooralsnog zijn deze ontwikkelingen niet financieel vertaald in de ontwerpbegroting 2026; eerst wordt ook altijd onderzocht of eventuele veranderingen in het takenpakket binnen de bestaande financiële kaders kunnen worden gerealiseerd.

En mocht zich onverhoopt toch een scenario van grote financiële impact voordoen, kan de ODZL nog altijd teruggrijpen op het instrument begrotingswijziging; zoals gezegd wordt daar komend begrotingsjaar 2026 niet vanuit gegaan.

Samenvattend bevat het jaarverslag 2024 een getrouwe verantwoording van de vooraf afgesproken prestatie-indicatoren alsmede de te leveren producten en ureninzet uit de (gemeentelijke en provinciale) werkprogramma's. Het jaarverslag is een totaal weergave van alle prestaties tezamen van alle regionaal deelnemende partijen in de GR-regeling. In de apart voor Maastricht opgestelde Jaarrapportage 2024 zijn de lokale prestaties eveneens getrouw verantwoord.

4. Kanttekeningen

Ravijnjaar 2026

In het licht van het financiële 'ravijnjaar' 2026 hebben vorig jaar enkele deelnemers gevraagd naar bezuinigingsmogelijkheden bij de ODZL. Zo is een besparingsopgave van 5%-10% voorgesteld, wat neerkomt op ongeveer € 1 miljoen tot € 2 miljoen.

Uit onderzoek is gebleken dat er geen financiële ruimte is binnen de gestelde robuustheidscriteria. De minimale ondergrens van € 16,5 miljoen is net behaald met de begroting 2025 en de voorgestelde begroting 2026. Een structurele verlaging van de begroting is dus niet aan de orde.



De realisatiecijfers over 2024 hebben wel de mogelijkheid geboden tot een incidentele uitkering aan de deelnemers van naar verwachting in totaal € 3 miljoen. Door onderuitputting van kosten c.q. extra subsidiebaton is de laatste voorschotnota 2024 al met € 1 miljoen verlaagd. Voor Maastricht bedroeg dit bedrag € 94.553,75.

Bij de resultaatuitkering in de jaarrekening 2024 volgt naar verwachting additioneel een bedrag van circa € 1,7 miljoen door onder andere (vervroegde) vrijval van SPUK-subsidies en vrijval van bestemmingsreserves. Dit bedrag is inmiddels goedgekeurd met een accountantsverklaring en de vaststelling van de jaarstukken 2024 door het algemeen bestuur op 2 april 2024. Hierover later meer in paragraaf 5.A.2.

Het totale bedrag van € 2,7 miljoen komt overeen met een besparing van 5% per jaar, gedurende 3 jaar. Volgens de ODZL kunnen de deelnemers dit bedrag opzijzetten in een door henzelf te vormen reserve ravijnjaar.

5. Financiën

Deze paragraaf behandelt onder A. de financiële verantwoording van de jaarrekening 2024. Onder B. treft u de financiële consequenties aan van de ontwerpbegroting 2026 zoals eerder ook al aangekondigd in de Kaderbrief ODZL 2026. Tot slot worden onder C. de gevolgen uitgelegd voor de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage aan de RUD ZL.

A. Jaarrekening 2024

De door het algemeen bestuur vastgestelde jaarrekening is op 2 april 2025 eveneens voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring.

De jaarrekening laat een positief resultaat zien. Het voordelig saldo voor de resultaatbestemming bedraagt € 1.307.384.

1. Toelichting op het resultaat 2024

Het jaarrekeningresultaat 2024 laat een resultaat zien van € 1.307.384 vóór aanwending van bestemmingsreserves en verhoging van het weerstandsvermogen. Het voorstel is om een drietal bestemmingsreserves in te zetten ter dekking van in dit kader in 2024 gemaakte kosten.

Analyse van dit positieve resultaat laat zien dat de kosten in totaal € 0,4 miljoen lager zijn dan de begroting (-2,3%). Enerzijds zijn de kosten van salarissen en inhuur personeel € 0,1 miljoen hoger



dan de begroting (+0,7%). Anderzijds zijn de overige personele kosten € 0,4 miljoen lager dan de begroting. Dit is met name veroorzaakt door lagere opleidingskosten.

De totale baten zijn € 0,9 miljoen hoger dan de begroting (+5,1%). Dit is enerzijds het gevolg van de volgende besluiten die het bestuur reeds heeft genomen in het kader van het naderende ravijnjaar:

- De laatste voorschotnota's zijn 25% verlaagd, waardoor de deelnemers een voordeel hebben gehad van € 1,1 miljoen en de baten werkprogramma's eenzelfde bedrag lager zijn dan begroot.
- Door (vervroegde) vrijval van SPUK-subsidies zijn deze € 1,4 miljoen hoger dan de begroting.

Anderzijds zijn de overige baten € 0,6 miljoen hoger dan de begroting. Dit betreft vooral extra (incidentele) opdrachten buiten het werkprogramma en landelijke subsidies en voor € 0,1 miljoen rentebaten.

2. Bestemming resultaat

Het voorstel is om de bestemmingsreserves nieuwe bodemtaken ingroeimodel (€ 300.086), nieuwe MBA-basistaken ingroeimodel (€ 300.000) en juridische ondersteuning (€ 10.000) in te zetten ter dekking van in dit kader in 2024 gemaakte kosten.

Naar aanleiding van de uitgevoerde risico-inventarisatie volgt een noodzakelijke verhoging van het weerstandsvermogen met € 159.695. De reserves (incl. post onvoorzien van € 201.901 in de begroting 2026) komen daarmee op een niveau van 5,2% van de begroting 2026.

Na aanwending van de bestemmingsreserves en de verhoging van het weerstandsvermogen is het te verdelen resultaat **€ 1.757.775**.

Het algemeen bestuur heeft op 2 april 2025 bij de vaststelling van de jaarrekening 2024 conform het bepaalde in artikel 30.5 onder b van de Gemeenschappelijke Regeling ODZL besloten, het positief resultaat uit te keren aan de 17 deelnemers. Voor Maastricht bedraagt de uitkering **€ 157.958**.

Met de zogenaamde ravijnjaarkorting op de 4^e voorschotnota 2024 uit paragraaf 4 (Kanttekening) bedraagt de totale teruggave over 2024 aan de gemeente Maastricht:

- Te verdelen resultaat € 157.958
- Ravijnjaarkorting € 94.553,75
- Totaal uitkering € 252.511,75



Omdat onze gemeente geen noodzaak ziet voor een (bestemmings)reserve ravijnjaar, valt deze uitkering van € 252.511,75 ten gunste van de algemene middelen, die eveneens in de 1^e BERAP 2025 begrotingstechnisch wordt doorvertaald in de meerjarenraming.

3. *Samenvattend voorstel tot resultaatverdeling*

Onverdeeld resultaat 2024	€ 1.307.384
<i>Voorstel inzet reserves</i>	
Bestemmingsreserve nieuwe bodemtaken ingroeimodel voor dekking kosten 2024	€ 300.086
Bestemmingsreserve nieuwe MBA-basistaken ingroeimodel voor dekking kosten 2024	€ 300.000
Bestemmingsreserve juridische ondersteuning	€ 10.000
<i>Voorstel vorming en groei reserves</i>	
Verhoging weerstandsvermogen op basis van risico-Inventarisatie	€ -159.695
Overig te bestemmen resultaat	€ 1.757.775
<i>Resultaatbestemming 2024</i>	
Totaal te verdelen resultaat	€ 1.757.775

B. *Ontwerpbegroting 2026*

In de voorgaande twee paragrafen 3.B. (onder de inhoudelijke korte vooruitblik 2026) en 4 (Kanttekeningen) is al ingegaan op de onmogelijkheid van structurele bezuinigingen vanwege de robuustheidsopgaven en de incidenteel verstrekte uitkering ravijnjaar 2026 aan de deelnemers.

Verder zijn in de ontwerpbegroting 2026 diverse maatschappelijke en technologische ontwikkelingen geschetst, die vooralsnog niet financieel zijn doorvertaald. Evenmin is in deze ontwerpbegroting een uitvraag van de provincie Limburg voor extra werkzaamheden tot een bedrag van € 3 miljoen verwerkt omdat besluitvorming hierover pas in voorjaar 2025 staat gepland. Kortom, over het planjaar 2026 spreken we van een beleidsarme ontwerpbegroting.

In deze paragraaf wordt dan ook volstaan met de begrotingsmutaties in één oogopslag.

Aanpassingen

De begroting 2026 komt uit op € 22,0 miljoen, zijnde een toename van ca. € 1,3 miljoen ten opzichte van de omvang van de vastgestelde begroting 2025 van € 20,7 miljoen.



Deze toename van (afgerond) € 1,3 miljoen betreft:

- € 0,8 miljoen loonindexatie conform cao en de Septembercirculaire 2024 van het Gemeentefonds voor overheidssalarissen (indexatie ca. 5,05%);
- € 0,4 miljoen tijdelijke uitbreiding met 3,0 fte voor Maatwerk CO2 Chemelot, die geheel wordt gesubsidieerd;
- € 0,2 miljoen voor IBP VTH verplichte post voor innovatie- en ontwikkelingsbudget ad 1% van de begroting;
- € 0,1 miljoen voor resterende ingroei 2 x 0,5 fte Bedrijfsvoering Robuustheid;
- € 0,2 miljoen overige mutaties in materiële posten;
- - € 0,4 miljoen tijdelijke kosten voor inhuur omzetting van inrichtingen naar MBA's is niet meer van toepassing in 2026.

C. Bijdrage gemeente Maastricht aan ODZL

De geschatte bijdrage van de gemeente Maastricht op basis van de jaarlijks doorerekende werkprogramma's ziet er dan als volgt uit:

Maastricht	Begroting 2022	Begroting 2023	Begrotingswijziging 2023	Begroting 2024	Begrotingswijziging 2024	Begroting 2025	Ontwerp-begroting 2026
Bijdrage	€ 1.177.875	€ 1.285.492	€ 1.336.994	€ 1.575.400	€ 1.514.971	€ 1.920.909	€ 1.986.002
Toename		€ 107.617	€ 51.502	€ 238.406	-€ 60.429	€ 345.509	€ 65.093

De verhoging van de gemeentelijke bijdrage in 2026 wordt gedekt uit de gemeente brede stelpost indexeringen voor verbonden partijen, die in de 1^e BERAP 2025 eveneens begrotingstechnisch wordt doorvertaald in de meerjarenraming.

Conclusie

Met de thans aangereikte jaarrekening 2024 is financieel een helder beeld verschaft aangaande de verstrekte dienstverlening en mate waarin de voorgenomen doelstellingen in 2024 zijn verwezenlijkt, inclusief de daartoe aangewende financiële en personele middelen.

Verder wordt voorzien in een sluitende begroting voor 2026, waarmee de bestaande samenwerking op een verantwoorde wijze kan worden gecontinueerd



6. Vervolg

Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam ODZL wordt van het raadsbesluit in kennis gesteld. Het dagelijks bestuur voegt de eventuele zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten bij de ontwerpbegroting 2026, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Na vaststelling zendt het algemeen bestuur de begroting 2026 vóór 15 september 2025 aan gedeputeerde staten en aan de raden van de deelnemende gemeenten die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Het algemeen bestuur heeft de jaarrekening 2024 al vastgesteld op 2 april 2025, waarna het dagelijks bestuur deze vóór 15 juli 2026 aan gedeputeerde staten zendt.

7. Communicatie

Niet van toepassing.

8. Bijlage

Bijlage 1	Raadsbesluit
Bijlage 2	Ontwerpbegroting 2026 – Meerjarenraming 2027-2029 GR ODZL
Bijlage 3	Jaarrekening 2024 GR ODZL
Bijlage 4	Exploitatierekening (screenshot)
Bijlage 5	Balans (screenshot)
Bijlage 6	Meerjarenraming (screenshot)
Bijlage 7	Meerjarenbalans (screenshot)
Bijlage 8	Dashboard
Bijlage 9	Risicoprofiel
Bijlage 10	Jaarrapportage 2024 Maastricht

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

G.J.C. Kusters

W.A.G. Hillenaar



Raadsbesluit

Bijlage 1

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 27 mei 2025, Afdeling Financiën,
registratienummer 2025.01783;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

1. Geen gebruik maken van de mogelijkheid tot indiening van een zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Limburg.
2. De door het algemeen bestuur op 2 april 2025 vastgestelde jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Limburg voor kennisgeving aannemen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 1 juli 2025.

de griffier,

de voorzitter,